

文 / 陈小梅

曲折艰辛地铁路

——新中国第一条地铁线路建设探源

编者按：2010年年末，5条地铁线路同时开通，总长度达108公里，成为北京历史上同时开通轨道交通线路最多的一次，本刊也就北京轨道交通建设工程资料管理作了专题报道。一年后，伴随3条新线的开门载客，北京地铁线路数量和运营总里程再次被刷新。这次我们走进中央档案馆，探寻新中国第一条地铁线路的建设历程。

1965年7月1日，新中国第一条地铁正式破土动工。历时4年零3个月的艰苦奋战，1969年9月20日，第一条地铁线路胜利建成。东起北京站，西接古城，全长23公里，设有车站16座。第一条地铁完全为我国自行设计自行施工，其建设不仅促进了当时国家经济的发展，而且为后来我国城市地铁的大规模建设探索了经验，奠定了基础。

中央档案馆保管的档案中，有关新中国第一条地铁线路建设方面的材料约50余件，主要为北京市委、地铁筹建相关机构关于地铁筹建事宜的报告及批复，未独立整理成卷。正是这些散落于史海中的一颗颗珍珠，再现了新中国第一条地铁线路曲折艰辛的建设史，见证了中国人民自强不息、自力更生的伟大精神。

曲折艰辛的筹划之路

新中国第一条地铁线路从筹划到正式破土动工前后历时十余载，期间经历了3年自然灾害和中苏关系恶化、苏联召回在华全部专家等内忧外患，其筹划过程的曲折艰辛、一波三折从北京市委等地铁筹建机构

与中央的来往电中略见一斑。

新中国成立伊始，毛泽东提出：“北京要搞地下铁道，不仅北京要搞，有很多城市也要搞，一定要搞起来。”根据中央领导的指示，1953年11月，北京市委向中央上报了《中共北京市委关于改建与扩建北京市规划草案的要点》，明确提出：

“为了提供城市居民以最便利、最经济的交通工具，必须及早筹划地下铁道的建设。”鉴于我国对于地铁建设毫无经验，1954年11月30日，北京市委关于邀请苏联地铁专家问题向中央报告。但苏联政府以我国不具备建设条件为由，拒绝派遣专家。后经中国政府争取，苏联同意派遣专家组来华，但工作期限仅为半年。1956年10月9日，苏联地铁专家组到京。同时，北京地铁筹建处也于10月底建立，并抽调60余名干部开始工作。北京地铁的筹建工作开始紧锣密鼓开展起来。1957年3月14日，北京市委就北京地铁第一期工程线路的选择、填埋深度、隧道结构等问题初步方案汇报中央。1958年12月31日，北京市委等单位请示中央，提出地铁修建“计划于1959年内开工”。由于建设所需投资未列入1959年国家财政预算等种种原因，

中央决定1959年暂不修建。1960年1月2日，北京市委关于北京地铁第一期工程问题再次上报中央。1961年，经过3年自然灾害，中国经济遭受重创。1962年，中央决定北京地铁建设下马，负责筹建工作的专门机构——地铁工程局也合并到铁道部华北铁路工程局。经过几年调整，国内经济状况得到好转。中央再次把目光投向了北京地铁。1963年12月26日，李富春就关于恢复修建地铁问题致电邓小平、彭真、罗瑞卿等，邓小平、彭真批示同意。北京地铁的筹建再一次被提上议事日程。1965年1月，时任北京军区司令员的杨勇被任命为地铁建设领导小组组长。1月15日，他与副组长万里、武竞天联名以《关于北京修建地下铁道问题的报告》上报中央，就建设方针、路线方案、防护等级、工程造价、筹建工作等方面进行了详细阐述。2月4日，毛泽东对此报告直接批示，希望北京地铁能“精心设计，精心施工”。1965年7月1日，北京地铁一期工程开工典礼在京西玉泉路西侧举行。市长彭真主持，党和国家领导人朱德、邓小平、罗瑞卿等出席了开工典礼。年近八旬的朱德元帅为北京地铁一期工程开工破土。至此，新中国第一

1960年的北京地下铁道线路方案图



条地铁在经历了“一缓一停”两次波折后，终于顺利开工。

满载关怀 审慎筹建

在50余件地铁建设档案中，毛泽东亲自圈阅的批示件有5件之多，周恩来批示件有10余件，另外，陈云、邓小平、彭真等党和国家领导人关于地铁建设也多次作出批示。其中既有鼓励，又有鞭策；既有高瞻远瞩、科学规划，又有关心倍至，细致入微；大至地铁建设大政方针的决策，小至建设中细枝末节具体问题的解决，无不完整记录了老一辈党和国家领导人关心指导地铁建设的全过程。

在众多党和国家领导人批示件中，首推1965年2月4日，毛泽东在《关于北京修建地下铁道问题的报告》上的批示。“杨勇同志，你是委员会的统帅。希望你精心设计、精心施工。在建设过程中，一定会有不少错误、失败，随时注意改正。是为至盼。”这份批示，今天读来，仍能深切感受到老一辈党和国家领导人对第一条地铁修建的殷切希望和鼓励鞭策。

1956年2月2日，周恩来在国家建设委

员会关于北京市委聘请苏联地下铁道专家来京工作的意见报告上批示：“已将加聘两位地下铁道专家事列入北京市总体规划请阅清单中”。这份批示，充分体现了老一辈党和国家领导人积极学习国外先进经验，借他山之石以攻玉的科学态度。

1960年8月25日，中央书记处关于北京地下铁道筹建工作问题做出批复：“地下铁道工作必须先做好准备工作，特别是技术方面的工作，才能全面施工。要注意选线，尽量少拆民房，要注意分段建设，不要一下子全面铺开。也不要一下子分段同时开工，开始要有把握的干。”中央书记处的批示从准备工作和具体施工两方面出发，详尽而具体，充分体现出中央对于地铁修建的审慎态度。

在现代地铁规划中有这样一个理论：只有当地铁线路形成网络时，它的交通功能才能发挥出来。然而在20世纪50年代，我国的设计规划人员就充分考虑到了这一点，体现了我国地铁设计的科学性、前瞻性。

1960年1月2日，北京市委在关于北京地铁第一期工程的请示报告中提到，北京地下铁道的远期规划包括6条直线及1条环线，总长约172公里。第一期工程拟先修建由中山公园经府右街、西四、西直门再南

折到三里河的一条线路，和由北京车站（编者注：今北京火车站）经东西长安街、公主坟等地到石景山。

据该报告显示，北京地铁远景规划由6条直线和1条环线组成，从报告所附规划图中也可以清晰看出，这7条线路已基本形成网络结构。在当时“战备为主，兼顾交通”的指导原则下，现在看来如此难能可贵。

这是全国人民的胜利

对于新中国的领导者和建设者们来说，地铁建设完全是一个空白。正如1954年11月30日，北京市委给中央的报告中所说：“我们对于地下铁道的建设毫无经验，现在国内又没有这方面的专家，甚至收集资料的工作如何进行，也由于缺乏知识，无从下手”。然而，伟大的中国人民并没有气馁，上至党中央，下至参加具体筹建的广大军民众志成城，自力更生，克服了设计、施工、技术和自然方面的重重困难，1969年9月20日，自行设计自行施工完成了我国第一条地铁线路的修建。

中共中央对于第一条地铁建设高度重视。毛泽东、周恩来等党和国家领导人多次就地铁建设问题作出重要批示。中央专门抽调相关部门负责人组建北京地铁筹建机构，负责领导地铁的筹建。并且明确批示：对于所需物资，一律按需调拨。中央军委常委会专门商谈北京地铁建设问题。铁道兵司令部主动提出参加北京地铁建设，北京军区提出在可能范围内抽调必要部队，共同参加修建工程。

在全国人民的团结奋战下，1969年9月20日，我国第一条地铁建成通车。在总结一期地铁建设经验与不足的基础上，1971年3月，北京地铁二期环线工程开工。截至2011年年底，北京地铁运营线路达15条，运营总里程达372公里。地铁已成为北京市公共交通的主力军，北京轨道交通的网络效应日益凸显，北京城市交通走向多元化综合客运体系。

（作者单位：中央档案馆 100095）